

Copia di Determinazione

N. 298 data 04/04/2019

Reg. SETT-SVILTERR
2019/30
Classifica I

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA DA SVOLGERSI
ATTRAVERSO IL MEPA (MERCATO
ELETTRONICO DELLE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI) PER L'AFFIDAMENTO
DELLE ATTIVITA' DI ANALISI DI CONTESTO,
IMPLEMENTAZIONE DELLA PIATTAFORMA
JOINT SECAP, DEFINIZIONE DELLO SCENARIO
DI INTERVENTO, VALUTAZIONE
AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DEL
PROGRAMMA DI INTERVENTO JOINTSECAP.
CUP J16C18000270006 CIG 785970301A .
DETERMINA A CONTRATTARE.

IL DIRIGENTE GESTIONE DEL TERRITORIO ED ATTIVITA' PRODUTTIVE

PREMESSO che il Comune di San Benedetto del Tronto ha partecipato in qualità di Partner al bando Interreg Italia Croazia (1^a call anno 2017) con progetto Joint_SECAP - Piani congiunti territoriali di azione sulla sostenibilità energetica e adattamento al cambiamento climatico e che tale progetto è stato finanziato dall'Autorità di Gestione nell'estate 2018;

CONSIDERATO che il progetto mira a migliorare il monitoraggio dei cambiamenti climatici e la pianificazione di misure per rafforzare la capacità di adattamento dei territori delle Contee dell'Istria, di Rijeka e di Spalato (Croazia), dei Comuni di San Benedetto del Tronto e Pescara (Italia), aumentandone nel contempo la capacità di recupero. In particolare, intende sviluppare la capacità di adattamento contro i principali effetti dei cambiamenti climatici (innalzamento del livello del mare, alluvioni, erosione costiera accelerata, subsidenza, ecc.). Sarà sviluppato un approccio più integrato all'adattamento ai cambiamenti climatici, in particolare considerando il valore aggiunto dato dalla cooperazione transfrontaliera. Saranno migliorati i meccanismi per lo scambio di informazioni, mentre il coordinamento delle azioni e dei piani adattativi sarà potenziato attraverso l'armonizzazione dei dati e delle procedure. Gli obiettivi saranno quelli di supportare lo sviluppo, l'implementazione e la gestione tramite la redazione dei piani congiunti territoriali di azione sulla sostenibilità energetica e adattamento al cambiamento climatico.;

RICHIAMATI:

- il REGOLAMENTO (UE) N. 1299/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 recante disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale all'obiettivo di cooperazione territoriale europea;
- il REGOLAMENTO (UE) N. 1301/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo, "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006,
- il REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio,
- il REGOLAMENTO DELEGATO (UE) N. 240/2014 DELLA COMMISSIONE del 7 gennaio 2014 recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'Ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei,
- le DECISIONI UE:
 - Decisione C (2014) 3776 (allocazione finanziaria),
 - Decisione C (2014) 3898 (area di cooperazione),
 - Decisione C (2015) 9342 (approvazione del programma di cooperazione),
- 1 ° gruppo di chiamate per proposte progettuali del programma Interreg Italia - Croazia 2014/2020 (annuncio di chiamata) a cura della Regione Veneto (autorità di gestione),
- l'elenco della classifica per le chiamate "STANDARD" per le proposte presentate sull'Asse prioritario 3 (Decreto della Regione Veneto n. 85 del 24/07/2018) che include, tra gli altri, anche il progetto Crew di cui questo Ente è partner e beneficiario del contributo CE);

RICHIAMATE le considerazioni, motivazioni e determinazioni assunte con il proprio precedente atto D.D. n° 185 del 12/03/2019;

RICHIAMATA la Delibera di C.C. n. 6 del 10/02/2018 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2018/2020, SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2018/2020 E RELATIVI ALLEGATI.";

DATO ATTO:

- che in esecuzione del suddetto provvedimento è stato pubblicato, per 15 giorni, dal 14/03/2019 al 28/03/2019, apposito avviso (prot. n. 16945 del 13/03/2019) sul sito internet-profilo di committente del Comune di San Benedetto del Tronto, al fine di ricevere le manifestazioni di interesse;
- che l'Avviso è stato altresì inviato al Sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, sezione Avvisi, in data 13/03/2019,
- che l'avviso prevedeva che le manifestazioni di interesse avrebbero dovuto pervenire entro e non oltre il 28/03/2019;
- che entro il termine suddetto sono pervenute le istanze degli operatori economici, regolarmente protocollate;

VISTI pertanto gli esiti dell'indagine di mercato indetta con l'avviso prot. n. 16945 del 13/03/2019;

PRECISATO che:

- non è ancora vigente il sistema di qualificazione previsto dall'art. 38 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito indicato anche come Codice);
- in conformità a quanto disposto nella nuova normativa ed anche di quanto precisato dall'Anac per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e fino alla soglia comunitaria i Comuni non capoluogo di Provincia, nel periodo transitorio - in particolare ante sistema di qualificazione - se iscritti all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) possono procedere all'affidamento mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- che il Comune di San Benedetto del Tronto è iscritto all'AUSA (codice 0000159647);
- ai sensi dell'art. 3, co. 1 lettera dddd) delle definizioni del Codice, gli strumenti di negoziazione sono quelli che consentono una apertura del confronto competitivo;
- risulta quindi possibile e conveniente procedere ad una gara con procedura negoziata ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, co. 6, e dell'art. 95 del Codice utilizzando, trattandosi di servizi di natura intellettuale, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come criterio di selezione idoneo a valorizzare le soluzioni sia dal punto di vista operativo che da quello economico, con il massimo vantaggio per la stazione appaltante;

VISTO l'art. 77, co. 3 del Codice, il quale dispone che i commissari siano scelti:

- in caso di appalti di importo superiore alla soglia di cui all'art. 35 del Codice, tra gli esperti iscritti all'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici istituito presso l'ANAC;
- in caso di appalti di importo inferiore alla soglia di cui al cit. art. 35 o per quelli che non presentano particolare complessità, anche tra personale interno alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione;

VISTI gli artt. 77, co. 12 e 216, co. 12 del d. lgs. 50/2016 i quali precisano che, fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

CONSIDERATA pertanto la necessità di definire preliminarmente i criteri che saranno utilizzati per la nomina dei componenti della commissione giudicatrice richiesta dalla procedura di gara in oggetto;

CONSIDERATA l'opportunità di demandare alla commissione il procedimento di valutazione delle offerte tecnico-economiche, attribuendo alla medesima la competenza sulla valutazione degli aspetti amministrativi delle offerte o sull'anomalia dell'offerta solo in caso di richiesta di supporto da parte del RUP o del seggio di gara;

RILEVATO che la spesa in oggetto ed i relativi pagamenti sono soggetti agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3, della Legge n. 136/2010;

DATO ATTO che :

- in relazione al suddetto affidamento è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anticorruzione il codice identificativo di gara (CIG Simog) che risulta essere il seguente – **785970301A**;
- il CIG è connesso anche al rispetto degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e ss.mm.ii.

VISTO l'elenco degli operatori economici da invitare come indicato dalla stesso responsabile del procedimento, lo schema di lettera invito con relativa modulistica e il capitolato d'oneri, contenente gli elementi per la determinazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ugualmente conservati in atti;

RITENUTO di dover procedere all'indizione della RDO con invito a tutti gli operatori economici candidatisi a seguito dell'indagine di mercato e che abbiano documentato il possesso approvazione dell'Avviso in oggetto nonché dei suddetti documenti allegati, stante la rispondenza degli stessi ai fini e alle esigenze dell'Amministrazione Comunale;

DATO ATTO che, non essendo stata posta alcuna limitazione sul numero degli operatori da invitare, rispetto a quelli qualificatisi e selezionati in base all'Avviso, sia possibile escludere l'applicazione del principio della rotazione degli inviti;

- che tale esclusione appare viepiù giustificata in base agli esiti dell'indagine di mercato e al numero degli operatori candidatisi;

DATO ATTO:

- che la spesa per il pagamento del suddetto CIG e per l'affidamento delle attività in oggetto ricade nell'ambito delle somme provenienti dal progetto JointSecap finanziato con fondi della CE e dal Fondo di rotazione nazionale, la stessa è prevista al capitolo 903.13.211 del bilancio 2019 /2020/ 2021 del Comune di San Benedetto del Tronto, collegato alle risorse 2105.01.233 (fondi FESR), 2101.02.176 (Fondo di rotazione) del bilancio 2019 /2020/ 2021 del Comune di San Benedetto del Tronto;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle norme di cui agli artt. n. 2, co. 3 (estensione del Codice di comportamento), e n. 15, co. 2 e 8, del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato da questo

Ente comunale e, in particolare, che non esiste conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto e al RUP e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.200 n. 267, il quale stabilisce che la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

VISTO, inoltre, il vigente Statuto Comunale con particolare riferimento all'art. 42 "Compiti dei Dirigenti";

VISTI E RICHIAMATI altresì:

- gli artt. 183, 191 e 192 del D. L.vo n° 267/2000;
- il Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e le Linee Guida n° 4 emanate dall'Anac relativamente alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- gli artt. 4, 5 e 6 della L. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Tutto quanto sopra premesso e considerato

DETERMINA

1. di **PRENDERE ATTO** degli esiti dell'indagine di mercato svolta a seguito della pubblicazione dell'Avviso prot. n. 16945 del 13/03/2019 e che risultano pervenute le domande di partecipazione, regolarmente protocollate ed considerate ammissibili alla seconda fase a seguito della valutazione effettuata dal RUP;

2. di **DISPORRE** pertanto l'ammissione alle successive fasi della presente procedura degli operatori economici sopraindicati;

3. di **DISPORRE** conseguentemente l'avvio di una RDO tramite il MEPA gestito da CONSIP (bando MEPA "Servizi Professionali - Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale" - CPV 71240000-2 Servizi architettonici, di ingegneria e pianificazione), per l'affidamento delle attività:

- Analisi di contesto,
- Implementazione della piattaforma Joint Secap,
- Definizione scenario di intervento,
- Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Programma di intervento.

ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 32, co. 2 e 36, co.2, del Codice, per un importo stimato, ai sensi dell'art. 35 del Codice, in € 51.000 oltre IVA di legge ed un importo a base d'asta di € 45.900,00 oltre IVA di legge, come previsto nel progetto JointSecap, precisando, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 nonché dell'art. 32 – comma 2 del D. Lgs. 50/2016:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare il servizio sopraindicato per conto del Comune di san Benedetto del Tronto, utilizzando il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- b) l'oggetto del contratto, che sarà stipulato tramite MEPA, è costituito dalle varie attività di supporto al progetto JointSecap da svolgersi secondo le modalità descritte nel capitolato allegato;
- c) la scelta del contraente avverrà mediante gara telematica su MEPA, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, co. 6, e dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 e secondo le modalità e le prescrizioni contenute nella documentazione di gara allegata;
- d) di perfezionare l'acquisto, di cui al presente affidamento, con le modalità e le forme previste nel Mercato Elettronico con la specifica che le clausole essenziali del contratto sono, oltre a quelle indicate nelle Condizioni Generali di Contratto applicabili al MEPA, quelle particolari di cui agli artt. n. 2, co. 3 (estensione del Codice di comportamento), e n. 15, co. 2 e 8, del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato da questo Ente comunale;
- e) la scelta del contraente viene effettuata mediante RDO a tutti i fornitori abilitati nel mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per la categoria merceologica in questione, in possesso dei prescritti requisiti generali e speciali e che hanno manifestato l'interesse a partecipare a seguito dell'indagine di mercato appositamente svolta;

4. di **APPROVARE** a tal fine, anche ai sensi di quanto disposto dall'art 23 del d.lgs 50/2016 i seguenti documenti, tutti predisposti e depositati in originale, a cura del R.U.P. nel fascicolo d'ufficio presso il Servizio Sviluppo Europa e Aree protette:

- l'elenco degli operatori economici da invitare;
- lo schema di lettera invito e di disciplinare di gara con relativa modulistica;
- il Capitolato d'onori/disciplinare d'incarico;

documenti tutti redatti dal responsabile del procedimento e conservati in originale nel fascicolo d'ufficio detenuto dallo stesso responsabile, disponendo che in merito all'accesso all'elenco degli operatori economici, lo stesso sia differito alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 53 del Codice;

5. di **DARE ATTO** che la spesa per il pagamento del suddetto CIG e per l'affidamento delle attività in oggetto ricade nell'ambito delle somme provenienti dal progetto JointSecap finanziato con fondi della CE e dal Fondo di rotazione nazionale,

la stessa è prevista al capitolo 903.13.211 del bilancio 2019 /2020/ 2021 del Comune di San Benedetto del Tronto, collegato alle risorse 2105.01.233 (fondi FESR), 2101.02.176 (Fondo di rotazione) del bilancio 2019 /2020/ 2021 del Comune di San Benedetto del Tronto;

6. di DARE ATTO che il CIG attribuito dal SIMOG è **785970301A**;

7. di dare atto che l'impegno delle somme dovute per le prestazioni da affidare sarà viceversa assunto con successivo atto, al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario e della conferma dell'aggiudicazione;

8. di PRECISARE che:

- sono state effettuate le verifiche previste dall'art. 9 del D.L. 78/2009 e che i pagamenti conseguenti il presente impegno saranno eseguiti a seguito dell'emissione del relativo MAV da parte dell'ANAC (entro il 2019);
- sulla base dei termini di pagamento sopra indicati, l'impegno risulta compatibile con le regole di finanza pubblica, ed in particolare con le previsioni degli stanziamenti elaborati per il rispetto del Patto di Stabilità Interno, considerando l'evoluzione della programmazione dei flussi di cassa della parte in conto capitale.

9. DI DISPORRE che il termine per la presentazione delle offerte sia pari a 15 (quindici) giorni decorrenti dalla pubblicazione della RDO sul MEPA;

10. di DISPORRE, trattandosi di affidamento da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa espressa in termini di miglior rapporto qualità/prezzo, e non essendo entrato ancora in vigore l'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice, in relazione alla Commissione giudicatrice, da nominarsi dopo la scadenza del termine posto per la presentazione delle offerte:

- sarà composta da tre componenti, selezionati tra il personale dell'Amministrazione Comunale o tra i dipendenti di altre amministrazioni;
- il presidente sarà individuato tra il personale dirigente dell'Amministrazione Comunale o tra i dipendenti di altre amministrazioni, i commissari diversi dal presidente tra il personale dirigente o appartenente all'area delle PO o alla categoria giuridica D o tra i dipendenti di altre amministrazioni o da una terna di esperti e il segretario tra il personale appartenente alla categoria giuridica D o C o tra i dipendenti di altre amministrazioni;
- i componenti dovranno essere esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto da affidare e non devono aver svolto, né possono svolgere, alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al medesimo;
- i componenti ed il segretario non dovranno trovarsi in alcuna delle condizioni previste dall'art. 77, co. 5 e 6, del Codice e, a tal fine, in sede di prima riunione della commissione di gara dovranno rendere apposita dichiarazione recante l'indicazione dell'insussistenza delle suddette condizioni;

11. di RISERVARE a questa Amministrazione la facoltà inopponibile di aggiudicare anche in presenza di una unica offerta validamente presentata o di non aggiudicare in presenza di un interesse pubblico prevalente;

12. DI DARE ATTO conseguentemente che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della legge n° 241/1990 smi e dell'art. 31 del Codice è il dott. Sergio Trevisani al quale vengono demandati gli adempimenti necessari e conseguenti derivanti dal presente provvedimento;

13. di DEMANDARE al RUP ogni adempimento successivo, con particolare riferimento alle comunicazioni all'operatore escluso e alle pubblicazioni obbligatorie, previste dal Codice, riservandosi l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione;

14. di ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147- bis del D. Lgs. n° 267/2000;

15. di DARE ATTO altresì che il presente provvedimento è accessibile sull'Albo pretorio on-line e dall'home page del sito internet del Comune di San Benedetto del Tronto, sezione " Amministrazione Trasparente", e sarà reso reperibile ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n° 33/2013 nella sezione "Bandi e contratti".

Resp. Proc.: Dr. Sergio Trevisani

II DIRIGENTE

ex Decreto Sindacale 10/2017

GESTIONE DEL TERRITORIO ED ATTIVITA' PRODUTTIVE
ing. Germano Polidori

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 04/04/2019 n° 999 del Registro di Pubblicazione.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 04/04/2019 al 18/04/2019.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente copia, di n. _____ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li _____



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale
