



## Originale di Determinazione

***N. 997 data 04/08/2022***

Reg. AREA-RISORSE  
2022/24  
Classifica IV.12.1

**Oggetto: SERVIZIO DI PROVVEDITORATO - ACQUISTO PRODOTTI ALIMENTARI PER IL SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA E MENSA PER I NIDI COMUNALI - SELEZIONE DEL FORNITORE MEDIANTE APPALTO SPECIFICO SUL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DI CONSIP, PROCEDURA RISTRETTA ARTT.55 E 61 - DICHIARAZIONE DI GARA DESERTA PER I LOTTI NN.6/8/10 - DETERMINA A CONTRARRE EX ART.32 CO.2 DLGS.N.50/2016 PER AFFIDAMENTO FORNITURA DI PRODOTTI DI CUI AI LOTTI DICHIARATI DESERTI.**

## IL DIRIGENTE AREA RISORSE

PREMESSO che:

- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nel Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie;
- l'art.87 – 3<sup>^</sup>comma lett.g) affida al Servizio Provveditorato Economato l'attività di selezione dei fornitori e gestione dei relativi contratti di fornitura di derrate alimentari per il Servizio di Refezione scolastica e nidi comunali;

DATO ATTO che sono in scadenza i contratti di acquisto di derrate alimentari aggiudicati con determinazioni n.1191 del 13.09.2018 e n.1235 del 19.09.2018 e successivamente rinnovati fino al 31.08.2022 con determinazione dirigenziale n.1901 del 19.08.2020;

RILEVATA la convenienza sotto il profilo procedimentale e gestionale, di assicurare al Comune di San Benedetto del Tronto un contratto di durata almeno biennale con opzione di rinnovo per lo stesso periodo;

VISTO il nuovo codice dei contratti, approvato con D.Lgs.n.50/2016 ed il correttivo D.Lgs.n.56/2017, che:

- all'art.30 prevede i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione degli appalti e delle concessioni,
- all'art.32 indica le fasi delle procedure di affidamento, ed in particolare al comma 2 dispone che prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti le Amministrazioni aggiudicatrici determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte,
- all'art.35 definisce le soglie di rilievo comunitario,
- all'art.37 indica gli obblighi di aggregazione e centralizzazione, ed in particolare il comma 4 lett.a) che stabilisce che la stazione appaltante non capoluogo di provincia procede ricorrendo a una centrale di committenza,
- all'art.51 stabilisce che al fine di favorire l'accesso delle microimprese e piccole e medie imprese, le Stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali da aggiudicarsi anche autonomamente, come definito all'art.3 comma 1 lett. qq),
- all'art.55 definisce il sistema dinamico di acquisizione quale procedimento interamente elettronico di acquisizione di beni con caratteristiche standardizzate, al comma 6 ne descrive la procedura e per l'aggiudicazione rimanda alla previsione dell'art.61 che prevede la pubblicazione di un avviso di gara;

RICHIAMATE:

- la determinazione dirigenziale n.575 del 17.05.2022 con cui si è stabilito di indire un appalto specifico per l'aggiudicazione della fornitura di derrate alimentari necessarie al servizio di refezione scolastica e dei nidi comunali, valido per un periodo di 2 anni più ulteriori 2 anni di rinnovo opzionabili, a partire dal 01.09.2022 e fino al 31.08.2024 o in caso di opzione di rinnovo 31.08.2026, per un valore a base di gara, calcolato sulla base dei consumi pregressi e della durata complessiva, compreso il rinnovo, pari a circa €.960.000,00 netto IVA, suddiviso in 10 lotti funzionali e di effettuare l'appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione SDA indetto di Consip per l'Iniziativa Derrate alimentari, individuato con CPV 15000000-8, da svolgersi interamente in maniera telematica e su tale piattaforma, nelle modalità previste da Consip;
- la determinazione dirigenziale n.788 del 28.06.2022 con cui veniva rideterminato compiutamente il valore della gara in €1.240.000,00, a prezzi di acquisto aggiornati, e contestualmente venivano approvati i documenti di gara redatti dal RUP (Capitolato d'Oneri o Disciplinare di gara e i suoi allegati, Capitolato Speciale d'Appalto ed i suoi allegati, n.10 formulari per l'offerta economica, uno per ciascun lotto) oltre ad autorizzare il RUP alla prosecuzione della procedura di Appalto Specifico nell'ambito dello SDAPA di Consip per i prodotti alimentari;

DATO ATTO che

- dando corso alle richiamate determinazioni, è stata espletata la procedura di Appalto Specifico, interamente telematica, svolta sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) di Consip, con lo strumento del Sistema Dinamico di

Acquisizione previsto dal Codice Appalti all'art.55, con pubblicazione in data 18.07.2022 e fissando la scadenza del termine per le offerte il giorno 31.07.2022 ore 18.00;

- che era stata fissata la seduta pubblica telematica di apertura delle buste per il giorno 01.08.2022 ore 11.30;
- che il RUP accedeva al portale in tempo utile allo svolgimento delle operazioni di gara,
- che il sistema presentava qualche difficoltà per cui il RUP ha usufruito del supporto del call center di Consip nonché dello specifico staff di supporto SDAPA per essere abilitato a tutte le operazioni di gara senza le quali non avrebbe potuto accedere alle offerte;
- che le operazioni di gara sono minutamente descritte dal RUP nella relazione di cui al Verbale di gara depositato agli atti del fascicolo specifico;
- che in base alle risultanze di gara, nessun fornitore ha presentato offerta per il Lotti n.6 "Prodotti vari", n.8 "Pasta e Riso e n. 10 "Ortofrutta fresca" e che, pertanto, relativamente a tali Lotti, il cui importo complessivo è inferiore alla soglia comunitaria, la gara è deserta;

VISTO l'art. 63, comma 2, lettera a) del codice degli Appalti prevede il ricorso alla procedura negoziata qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

RICORDATO che è necessario, urgente ed indispensabile addivenire al contratto di fornitura dei prodotti oggetto dei lotti andati deserti per la corretta erogazione del servizio di refezione scolastica e mensa per i nidi comunali, dati i contratti vigenti in scadenza il 31.08.2022;

RICORDATO altresì che normalmente l'apertura del servizio mensa per i nidi comunali è programmata per l'inizio del mese di settembre di ciascun anno, anche se ancora non è pervenuta a questo servizio alcuna comunicazione in merito, e pertanto vi è assoluta urgenza di concludere i contratti di fornitura;

CONSIDERATO, per tutte le circostanze sopra descritte, dover procedere tempestivamente allo svolgimento di procedure che assicurino all'ente idonei fornitori dei prodotti di cui ai lotti deserti;

REPUTATO altresì necessario consultare almeno 2 operatori economici cui sottoporre la medesima documentazione di gara e gli stessi termini contrattuali, per ottenere due proposte economiche comparabili onde poter avere elementi di valutazione in termini di congruità, e definire con l'operatore che avrà consegnato la migliore proposta, un affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) che verrà concluso utilizzando la Trattativa diretta o ODA, come previsto dal Mercato elettronico di Consip;

CONSIDERATO che:

- che nell'ambito del MEPA è prevista la possibilità di utilizzare la procedura per eseguire l'affidamento diretto, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";
- che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione ma soprattutto il termine per l'offerta che comporterebbe un insostenibile allungamento dei termini della procedura;
- che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto e procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63, D.Lgs.n.50/2016;
- che la modalità di acquisto tramite "Trattativa diretta" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;
- che si ritiene necessario procedere con una trattativa diretta per non dilatare inutilmente la durata del procedimento di selezione del contraente, al fine di completarlo comunque entro la fine del mese di agosto

e, comunque, in tempo utile a garantire la fornitura dei prodotti alimentari necessari al servizio di refezione scolastica e mensa per i nidi comunali in avviamento per l'anno scolastico 2022-2023;

- che gli operatori che saranno consultati sono già qualificati, hanno i requisiti per negoziare con la P.A. in quanto o qualificati nello SDAPA di Consip o hanno ancora un contratto con questo Comune, e per questa motivazione si ritiene di derogare al criterio di rotazione, per una esigenza di celerità ma nel contempo di certezza della idoneità dell'operatore consultato;

RITENUTO pertanto:

- di procedere ad individuare gli operatori economici da consultare tra coloro che hanno manifestato interesse alla gara e gli operatori uscenti che comunque garantiscono la completezza della gamma di prodotti necessari, data l'esigenza di scongiurare una ulteriore procedura deserta;
- al fine di conseguire in tempi celeri la fornitura dei prodotti di cui ai Lotti n.6 "Prodotti vari", n.8 "Pasta e Riso e n.10 "Ortofrutta fresca" di avviare una procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs n. 50/2016, nella forma telematica prevista dal Mercato elettronico che sia trattativa diretta o ordine diretto di acquisto, precisando che la stessa verrà avviata con l'operatore che avrà presentato la migliore proposta a seguito della consultazione indicata in premessa;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n.35 del 26.03.2022 avente per oggetto "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022/2024. Schema di Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024 e relativi allegati";

PRESO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale n.94 del 24.05.2022 con cui è stato approvato il PEG 2022/2024 e il Piano degli Obiettivi e della Performance 2022/2024;

RILEVATO che con l'approvazione degli atti programmatici e di pianificazione citati, è stato assegnato al Settore Gestione risorse Economiche e Finanziarie ed in particolare al Servizio Provveditorato per lo svolgimento delle specifiche attività e obiettivi assegnati, il capitolo di Bilancio 0406.13.111 "Acquisto viveri funzionamento servizio mense scolastiche" ed il Capitolo 1201.13.113 "Refezione asili nido";

DATO ATTO che:

- il presente atto è consultabile dall'home page del sito istituzionale del Comune nella sezione Atti Amministrativi
- il presente atto sarà presente sul profilo del committente alla sezione Bandi di gara
- gli estremi del presente atto sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente /Provvedimenti

VISTO il D.Lgs.n.267/2000 che approva l'Ordinamento degli Enti Locali ed in particolare:

- l'art.107 in tema di funzioni e responsabilità della dirigenza
- l'art.192 che al comma 1 dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base

VISTO il vigente regolamento di contabilità;

## DETERMINA

1. di dare atto che per la procedura avviata con le determinazioni n.575 del 17.05.2022 e n.788 del 28.06.202, espletata, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) indetto di Consip per l'Iniziativa Prodotti alimentari, interamente in maniera telematica e su tale piattaforma, nelle modalità previste da Consip, relativamente ai Lotti n.6 "Prodotti vari", n.8 "Pasta e Riso e n.10 "Ortofrutta fresca" nessun fornitore ha presentato offerta e che, pertanto, relativamente a tali Lotti, la gara è deserta;
2. di autorizzare il RUP alla gestione della scheda SIMOG inserendo lo Stato di Procedura Deserta ai CIG relativi ai lotti di cui al punto 1.;

3. di avviare, per la motivazione esplicitata nella narrativa del presente provvedimento, onde conseguire in tempi celeri e con le modalità ritenute migliori gli obiettivi che l'Ente si è posto, una procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art 36 comma 2 lettera a) e b) del D. Lgs n. 50/2016, da concludersi con gli strumenti previsti dal Mercato Elettronico mediante trattativa diretta o Ordine diretto di acquisto (ODA) giusto il comma 6 del medesimo articolo;
4. ai sensi del combinato disposto ex art.192 co.1 del Tuel e dell'art.32 co.2 Codice dei contratti in relazione agli atti propedeutici ad una gara o alla stipula di un contratto, di stabilire:
  - il fine del contratto che si andrà a stipulare è di assicurare al servizio di refezione scolastica e dei nidi comunali i prodotti alimentari necessari compresi nei lotti merceologici n.6 "Prodotti vari", n.8 "Pasta e Riso" e n.10 "Ortofrutta fresca" per la preparazione dei pasti degli utenti, secondo il menù vigente;
  - l'oggetto del contratto: è la fornitura di prodotti alimentari necessari per la corretta erogazione del servizio di refezione scolastica e mensa per i nidi comunali a partire dal 01.09.2022 e per un biennio con opzione di rinnovo per ulteriori 2 anni;
  - la scelta del/i contraente/i avverrà a seguito di consultazione di almeno 2 operatori per ciascun lotto merceologico, individuati tra coloro che hanno partecipato alla gara per lotti affini e i fornitori uscenti che hanno garantito fino alla scadenza la fornitura della intera gamma di prodotti previsti nel capitolato speciale e tecnico merceologico; l'aggiudicazione avverrà al prezzo più basso, intendendo con questo la migliore offerta complessiva per le quantità indicate, avendo questo Comune stabilito i prodotti e le caratteristiche qualitative; è prevista almeno una consegna settimanale su tutte le 7 cucine dislocate sul territorio comunale, mentre per il lotto 10 è prevista una consegna aggiuntiva infrasettimanale; di riservare a questo Comune la facoltà insindacabile di non aggiudicare o di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida;
  - agli operatori verranno inviati i medesimi documenti di gara, in quanto compatibili, e le condizioni contrattuali, di durata ed economiche non saranno modificate;
5. di dare atto che il valore dei singoli lotti è inferiore alla soglia comunitaria così come la loro somma, in particolare il Lotto n.6 "Prodotti vari" ha un valore di €.8.403,68, il lotto n.8 "Pasta e Riso" ha un valore di €.35.883,00 e il lotto n.10 "Ortofrutta fresca" ha un valore di €.105.882,00, il tutto al netto di IVA;
6. di autorizzare il RUP all'acquisizione di altrettanti nuovi CIG, uno per ciascun lotto di cui alla narrativa;
7. di dare atto che trattandosi di mera fornitura di materiali, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), in quanto non sussiste il relativo obbligo;
8. di dare atto altresì che la spesa derivante dall'eventuale aggiudicazione trova copertura negli appositi stanziamenti del Bilancio 2022/2024 ai capitoli 0406.13.111 e 1201.13.113;
9. di confermare quale il RUP del presente procedimento la D.ssa Loredana Pennacino, Responsabile del Servizio di Provveditorato Economato di questo Comune;
10. con il/i provvedimento/i di aggiudicazione verranno assunti i relativi impegni di spesa sul Bilancio 2022/2024 ed eventualmente anche oltre, per il periodo opzionale di rinnovo;
11. che quindi il presente atto non comporta oneri a carico di questo Comune.

Il Responsabile del Procedimento  
PENNACINO LOREDANA<sup>1</sup>

Il DIRIGENTE  
ex Decreto Sindacale 18/2022  
AREA RISORSE  
dott.ssa Catia Talamonti<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

<sup>2</sup> Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 04/08/2022 n° 2432 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale  
per la pubblicazione  
BASILI FABRIZIA<sup>2</sup>

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 04/08/2022 al 18/08/2022.



L'Incaricato di Segreteria Generale  
per la pubblicazione  
BASILI FABRIZIA<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

---