

Copia di Determinazione

N. 744 data 18/06/2019

Reg. SETT-GESRIS
2019/68
Classifica IV.12.1

Oggetto: PROCEDURA DI GARA PER
L'AGGIUDICAZIONE IN ESCLUSIVA DEL
CONTRATTO DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO
DI "EROGAZIONE BEVANDE FREDDE, CALDE,
SNACK/MERENDE MEDIANTE DISTRIBUTORI
AUTOMATICI - PERIODO 01.08.2019 -
31.07.2022". APPROVAZIONE
DOCUMENTAZIONE E RIAPERTURA TERMINI
PER L'OFFERTA - SIMOG: 7347816 - CIG:
7805409B43

IL DIRIGENTE GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

RICHIAMATA la precedente propria determinazione a contrarre n.155 del 22.02.2019 con la quale si approvava l'avviso pubblico per la manifestazione di interesse al fine di consentire al Comune di formare un elenco di operatori economici da avviare a procedura negoziata volta all'affidamento del contratto di concessione del servizio di erogazione di bevande fredde/calde, snack/merende mediante distributori automatici, da installare nella Sede comunale di V.le De Gasperi n. 124, nella sede di Piazza Cesare Battisti, presso la Piscina, presso l'Istituto musicale Vivaldi, nonché presso la Biblioteca comunale;

PRESO ATTO che l'esito dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse ha portato alla approvazione delle richieste pervenute e alla formazione di un elenco di operatori economici approvato con propria determinazione n.510 del 09.05.2019;

DATO ATTO che si provvedeva con lettera di invito prot.n.32804 del 20.05.2019 a trasmettere i documenti di gara agli interessati, alcuni dei quali interloquivano con il Comune, sollevando delle osservazioni su alcune parti del disciplinare e del capitolato, in particolare sull'importo indicato quale base d'asta, meritevoli di approfondimento da parte del RUP;

CONSIDERATO che a norma dell'art.167 del Nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione approvato con D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm. e ii., il valore di una concessione ai fini dell'individuazione della procedura da svolgere è costituito dal fatturato totale del concessionario, netto IVA e che quindi tale valore deve essere stimato sulla base di dati oggettivi, di cui il Comune non era in possesso;

DATO ATTO questa dirigenza, con prot.n.35458 del 29.05.2019 comunicava agli interessati invitati, la sospensione dei termini per l'offerta economica, nelle more dell'approfondimento e della eventuale modifica della documentazione di gara;

DATO ATTO che è ancora attuale l'interesse pubblico di assicurare, a favore dell'utenza e dei dipendenti comunali, il Servizio di erogazione di bevande fredde/calde e snack/merende mediante distributori automatici da ubicare presso n.5 sedi comunali, ed in particolare presso la Sede di Viale De Gasperi, la Biblioteca "Lesca", l'Istituto musicale "Vivaldi", la Sede di Piazza Battisti, la Piscina Comunale

RIBADITO che:

- il contratto di concessione è disciplinato, dalla terza parte e dall'art.164, co. 2, del D.Lgs. 50/2016 richiamando, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II (per gli "appalti") del codice;
- l'affidamento di che trattasi attiene ad una concessione di servizi in cui la controprestazione a favore del concessionario consiste nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio affidato;

VERIFICATA la documentazione agli atti del RUP;

VISTE:

- la Deliberazione consiliare n. 14 del 23/03/2019 di approvazione della "Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, Schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2019/2021 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 117 del 05.06.2018 ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018/2019/2020, Piano degli Obiettivi (P.D.O.) e Piano della Performance 2018/2019/2020;

RIBADITO inoltre che:

- l'affidamento al quale si intende procedere ha come oggetto la concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande tramite l'installazione e gestione di distributori automatici presso gli edifici comunali e altre strutture appositamente individuate;
- nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità (ovvero adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità ed all'importo dell'affidamento) è possibile il ricorso alle procedure semplificate sotto soglia di cui all'art. 36, comma 2, della parte seconda del Codice dei contratti e delle concessioni;

- si ritiene opportuno utilizzare, nella fattispecie concreta, la procedura negoziata ex art.36 comma 2 lett b) in quanto compatibili, e quindi rivolgere l'invito agli operatori ammessi con Determina n.510/2019;
- viene individuato, ai sensi dell'art. 173, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, quale criterio di selezione delle offerte quello del miglior prezzo, in ordine decrescente di importanza tra la migliore superiore alla base d'asta o la migliore offerta in senso assoluto, come precisato nel disciplinare di gara, in considerazione del fatto che trattasi di prestazioni con caratteristiche standardizzate e ripetitive, le cui condizioni sono definite dal mercato e nella allegata documentazione di gara (prezzi massimi di vendita al consumo, caratteristiche dei distributori etc);
- in caso di parità si procederà direttamente, in seduta pubblica e previa verifica del possesso dei requisiti di qualificazione previsti per l'affidamento del contratto, mediante sorteggio (ex art.77, comma 2, del R.D. 827/1924);
- il canone annuo dovrà rimanere fisso ed invariato per l'intero periodo di vigenza del contratto; qualora emergesse la necessità, al momento non conosciuta, di dotare altri spazi di proprietà comunale del servizio in oggetto, con successivi atti risulterà possibile concedere al medesimo operatore una implementazione dei punti di distribuzione in essere nella misura massima di 1/5 del valore finanziario dell'affidamento, come previsto per legge;
- la durata del contratto è fissata in 36 mesi (3 anni) consecutivi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del servizio;
- si rileva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 167 del D. Lgs. 50/2016, che il valore annuo complessivo della concessione del servizio in oggetto è pari ad € 60.000,00, sulla base del fatturato annuo;

PRECISATO che le attività oggetto dell'appalto sono quelle di seguito sintetizzate:

- l'installazione dei distributori automatici nei siti indicati;
- la fornitura dei prodotti erogati dai distributori automatici;
- tutte le operazioni di manutenzione ordinaria e straordinaria per assicurare il perfetto funzionamento dei distributori;
- la collocazione, in prossimità dei distributori automatici, di idonei recipienti porta rifiuti dotati di coperchio atti alla raccolta differenziata in maniera conforme alla normativa comunale in materia di raccolta differenziata;
- la rimozione dei distributori al termine del contratto o in qualsiasi momento l'Ente comunale lo richieda, a suo insindacabile giudizio;

VISTI i documenti di gara, ed in particolare il Disciplinare, il Capitolato Speciale, l'allegato A al Disciplinare, il DUVRI, il listino prodotti/prezzi da applicare, il formulario per l'offerta economica;

SPECIFICATO che ai sensi del combinato disposto dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 5 della L. 241/90 si individua quale Responsabile Unico del Procedimento la D.ssa Loredana Pennacino, Responsabile del Servizio Provveditorato Economato, in possesso della professionalità adeguata a svolgere i compiti per cui è nominato;

DATO ATTO che in relazione al suddetto affidamento è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anticorruzione il codice identificativo di gara che risulta essere il seguente: CIG 7805409B43;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle norme di cui agli artt. n. 2, co.3 (estensione del Codice di comportamento), e n. 15, co. 2 e 8, del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato da questo Ente comunale;

RITENUTO non conveniente per la scrivente amministrazione procedere alla suddivisione in lotti in quanto per ragioni organizzative si ritiene maggiormente conveniente ed economico doversi confrontare con un unico soggetto per quanto inerisce le prestazioni in questione, in quanto i costi di transazione e di gestione dell'appalto con più fornitori comporterebbero oneri aggiuntivi (Tale valutazione è stata considerata corretta dalla stessa ANAC che nella determinazione n. 3 del 9.12.2014 ha indicato come valore opportuno per l'affidamento congiunto dei servizi quello corrispondente alle soglie di rilevanza comunitaria);

VERIFICATO che, ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

VISTI E RICHIAMATI :

- il vigente Statuto Comunale con particolare riferimento all'art. 42 "Compiti dei Dirigenti";
- gli artt. 183, 191 e 192 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento generale dell'attività contrattuale approvato con deliberazione del Commissario Straordinario del 24 maggio 2001, n. 45 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento per la formazione dei contratti approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.10 del 09.02.2010;
- il Codice degli Appalti Pubblici e delle Concessioni approvato con D. Lgs. 50/2016 e le Linee Guida emanate dall'Anac relativamente alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- gli artt. 4, 5 e 6 della L. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

ATTESTATO che il presente provvedimento sarà oggetto di pubblicazione integrativa dell'efficacia sul sito istituzionale dell'Ente e, nella misura in cui ne è obbligatoria la pubblicazione, anche nella sezione "Amministrazione Trasparente";

RITENUTO di dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

1. di approvare i documenti di gara redatti dal RUP ed in particolare il Disciplinare, il Capitolato Speciale, l'allegato A al Disciplinare, il DUVRI, il listino prodotti/prezzi da applicare, il formulario per l'offerta economica, pur non materialmente allegati, vengono conservati agli atti dal RUP;
2. di comunicare agli operatori interessati e di cui all'elenco approvato con precedente Determina n.510/2019, la riapertura dei termini per l'offerta economica, da fissarsi in giorni 22, dalla data di comunicazione della riapertura, in osservanza a quanto stabilito dall'art.61 comma 3, ma tenuto conto del precedente invito prot.n.33804 del 20.05.2019, completo di documentazione solo parzialmente modificata;
3. il contratto di concessione sarà aggiudicato al concorrente che abbia offerto il maggior rialzo del canone annuo posto a base di gara, ovvero la migliore offerta ritenuta congrua;
4. di approvare i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali contenuti nella documentazione di gara, conservata agli atti del RUP;
5. di riservare a questo Ente comunale la facoltà inopponibile di aggiudicare anche in presenza di una unica offerta validamente presentata o di non aggiudicare in presenza di un interesse pubblico prevalente;
6. di dare atto che i relazione ai rischi da interferenze, sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione della prestazione e, in conformità a quanto previsto dall'art. 26. co. 3 bis, del d.lgs. 81/2008, risulta opportunamente redatto, dall'Ente committente, il D.U.V.R.I. allegato alla presente determinazione a contrarre ai fini della sua approvazione. In considerazione del fatto che le misure nel medesimo contenute per eliminare/ridurre i rischi da interferenze sono sostanzialmente di natura organizzativa/gestionale, i relativi costi della sicurezza sono stati quantificati in € 0,00;
7. di rendere noto che a norma dell'art. 8 della legge n. 241/1990 e dell'art. 31 comma 1 del Codice contratti approvato con D.Lgs. n.50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura viene individuato nella persona del responsabile del Servizio Provveditorato Economato, d.ssa Loredana Pennacino, il quale viene contestualmente incaricato quale Direttore dell'esecuzione del contratto;
8. di dare atto che:
 - la presente procedura non comporta impegno di spesa;
 - dall'esecuzione del contratto di concessione del servizio in oggetto non deriva alcuna spesa per l'Ente comunale in quanto il corrispettivo delle prestazioni consiste nel diritto per il concessionario di gestire economicamente l'attività e quindi di introitare interamente i proventi derivanti dallo svolgimento del servizio;

- dall'affidamento in oggetto deriverà un'entrata costituita dal canone di concessione annuo, che viene stato stimato in € 20.000,00 complessivi netti;
 - il concessionario dovrà pagare il corrispettivo annuo dovuto in due rate semestrali anticipate (entro il 30 giugno ed entro il 31 dicembre di ciascuna annualità, salvo la prima che segue scadenze diverse legate alla stipula del contratto);
 - le entrate stimate, rimodulate agli esiti della procedura di gara, saranno accertate nel rispetto delle annualità di rispettiva esigibilità e del programma dei versamenti da parte del concessionario al competente capitolo PEG di entrata;
9. di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR nei termini e alle condizioni previste dal D. Lgs. 104/2010;
10. di dare atto altresì che il presente provvedimento, ai sensi della vigente disciplina sul diritto di accesso ai documenti amministrativi, viene reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Comunale (www.comunesbt.it Sezione Atti Amministrativi) nella Sezione "Amministrazione Trasparente", nelle Sottosezioni "Provvedimenti" e "Bandi di gara e contratti" mediante procedura automatizzata;

Il Responsabile del procedimento

ex. Art.4 L.241/90

d.ssa Loredana Pennacino

II DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 3/2017
GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E
FINANZIARIE
dott. Antonio Rosati

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 18/06/2019 n° 1997 del Registro di Pubblicazione.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 18/06/2019 al 02/07/2019.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente copia, di n. _____ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li _____



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale
