

Copia di Determinazione

N. 1166 data 17/09/2019

Reg. SETT-GESRIS
2019/107
Classifica IV.12.1

Oggetto: PROCEDURA DI GARA PER
L'AGGIUDICAZIONE IN ESCLUSIVA DEL
CONTRATTO DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO
DI "EROGAZIONE BEVANDE FREDDE, CALDE,
SNACK/MERENDE MEDIANTE DISTRIBUTORI
AUTOMATICI - PERIODO 01.08.2019 -
31.07.2022". SIMOG: 7347816 - CIG: 7805409B43 -
APPROVAZIONE ATTI DI GARA E
AGGIUDICAZIONE.

IL DIRIGENTE GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

PREMESSO che:

- con Delibera di Giunta Comunale n.3 del 20.01.2017 è stato modificato l'assetto organizzativo dell'apparato amministrativo comunale;
- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nel Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie;
- a norma dell'art. 86 - 1^comma, del vigente Regolamento di contabilità il Servizio Provveditorato Economato provvede, tra l'altro, all'acquisizione, conservazione e alla distribuzione di quanto occorre per il funzionamento ed il mantenimento degli uffici e servizi generali comunali;

RICHIAMATA la precedente propria determinazione a contrarre n.155 del 22.02.2019 con la quale:

- si approvava l'avviso pubblico per la manifestazione di interesse al fine di consentire al Comune di formare un elenco di operatori economici da avviare a procedura negoziata volta all'affidamento del contratto di concessione del servizio di erogazione di bevande fredde/calde, snack/merende mediante distributori automatici, da installare nella Sede comunale di V.le De Gasperi n. 124, nella sede di Piazza Cesare Battisti, presso la Piscina, presso l'Istituto musicale Vivaldi, nonché presso la Biblioteca comunale;
- si stabiliva la procedura selettiva da esperire per l'individuazione del contraente, dato l'importo a base di gara;

RICHIAMATA la propria determinazione n.510 del 09.05.2019 di approvazione dell'elenco di operatori economici formatosi a seguito delle richieste pervenute successivamente alla pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse;

PRESO ATTO che:

- si provvedeva con lettera di invito prot.n.32804 del 20.05.2019 a trasmettere i documenti di gara agli interessati, alcuni dei quali interloquivano con il Comune, sollevando delle osservazioni su alcune parti del disciplinare e del capitolato, in particolare sull'importo indicato quale base d'asta, meritevoli di approfondimento da parte del RUP;
- a seguito di osservazioni ritenute meritevoli di attenzione, con lettera prot.n. 35458 del 29.05.2019 si comunicava ai concorrenti la sospensione dei termini per l'offerta, per consentire al RUP l'approfondimento necessario sugli argomenti sollevati dalle aziende invitate;
- con propria successiva determinazione n.744 del 18.06.2019, a seguito del doveroso approfondimento, venivano accolte alcune osservazioni e approvati i nuovi rivisti documenti di gara, che venivano inviati con lettera prot.n. 40322 del 18.06.2019 e con la quale veniva fissato il nuovo termine di ricevimento delle offerte nel giorno 11.07.2019 alle ore 13.00 e la data della seduta pubblica di apertura delle offerte, nel giorno 15.07.2019 alle ore 11;
- con propria determinazione n.752 del 20.06.2019, veniva nominata la Commissione di gara utile allo svolgimento delle operazioni di gara, in supporto alla scrivente dirigenza;

DATO ATTO che:

- in data 15.07.2019 veniva redatto regolare verbale nel corso della seduta pubblica, letto approvato e sottoscritto da qualificati membri, nel quale venivano minutamente descritte le operazioni di gara, consistenti nella verifica dell'osservanza del termine delle offerte, nell'apertura delle buste e verifica del contenuto dei 2 plichi richiesti, verifica della completezza della documentazione amministrativa richiesta, con rilievo dell'irregolarità della fideiussione presentata da un concorrente, e contestuale ammissione alla gara di tutti i concorrenti ma con riserva a carico di quest'ultimo;
- si procedeva quindi all'apertura delle offerte economiche all'evidenza delle quali si procedeva a stilare una prima graduatoria che vedeva come migliore offerta un pari merito tra 2 aziende concorrenti, per cui il Presidente non potendo procedere alla proclamazione dell'aggiudicatario sia per l'ammissione riservata all'esito del soccorso istruttorio da avviare sia per la perfetta equivalenza delle migliori offerte sospendeva la seduta aggiornandola a verifiche effettuate;

CONSIDERATO che la motivazione della riserva era basata sulla dichiarazione, da parte del concorrente di aver provveduto alla cauzione richiesta, resa sottoscrivendo il modello Allegato A al disciplinare che presentava due modalità di prestazione della cauzione, mediante contratto fideiussorio bancario/assicurativo o mediante versamento a mezzo bonifico bancario, non optando esplicitamente alcuna delle due forme proposte ma allegando

direttamente il contratto fideiussorio alla documentazione amministrativa; all'esame della cauzione, nel corso della seduta pubblica, la stessa era valutata insufficiente, presentando la garanzia non del 4% richiesto ai sensi dell'art. 93 e 103 del Codice Appalti ma del 2%, così come precisato dall'art.3 del contratto fideiussorio agli atti, importo poi abbattuto in virtù della previsione del Codice; in base a nota e plurima giurisprudenza sull'argomento dell'ammissibilità alla gara dell'offerta che presenta documentazione amministrativa irregolare, si è attivato il soccorso istruttorio con richiesta prot.n.47801 del 17.07.2019 consentendo al concorrente di integrare, entro 10 giorni dalla richiesta, la cauzione, che non costituisce un requisito di ammissione bensì la garanzia dell'affidabilità dell'offerta la cui insufficienza è sanabile, con efficacia retroattiva rispetto alla scadenza del termine delle offerte;

DATO ATTO che:

- il concorrente con PEC prot.n.49288 del 24.07.2019 ha sanato l'irregolarità producendo adeguata appendice di integrazione al contratto già prodotto nella documentazione amministrativa verificata in seduta pubblica;
- in data 25.07.2019 si è riunita la Commissione per constatare la documentazione pervenuta, la perfetta equivalenza delle offerte delle due aziende concorrenti per cui non sarebbe stato possibile proclamare l'aggiudicatario neppure nella successiva seduta se non a seguito di estrazione a sorte, di tutto ciò si è redatto regolare verbale del quale si disponeva di darne lettura alla successiva seduta pubblica;
- con prot.n.49816 del 25.07.2019 il RUP comunicava ai concorrenti la data della successiva seduta pubblica per il proseguimento delle operazioni di gara nel giorno 07.08.2019 alle ore 10,00;
- nella seduta pubblica del 07.08.2019 è stata data notizia mediante lettura del verbale del 25.07.2019 circa l'avvenuta regolarizzazione della documentazione amministrativa da parte del concorrente ammesso con riserva e che pertanto la stessa veniva sciolta;
- pertanto data la perfetta equivalenza delle prime offerte in graduatoria, si sarebbe proceduto alla estrazione a sorte dell'aggiudicatario, ex art.77, comma 2, del R.D. 827/1924;
- nella seduta pubblica tenutasi il giorno 07.08.2019 si è proceduto quindi al sorteggio del nominativo dell'aggiudicatario, della quale si è redatto regolare verbale;
- del risultato dell'estrazione si è data notizia con pubblicazione sul profilo del committente dell'esito di gara, così come ai concorrenti con PEC prot.n.52623 del 07.08.2019;
- contestualmente il RUP avviava la verifica dei requisiti in capo alle aziende prime 2 in graduatoria che hanno presentato le offerte equivalenti;
- che alla data odierna dette verifiche risultano esperite e con esito positivo integrando quindi l'efficacia dell'aggiudicazione;

RILEVATO che è ancora attuale l'interesse pubblico di assicurare, a favore dell'utenza e dei dipendenti comunali, il Servizio di erogazione di bevande fredde/calde e snack/merende mediante distributori automatici da ubicare presso n.5 sedi comunali, ed in particolare presso la Sede di Viale De Gasperi, la Biblioteca "Lesca", l'Istituto musicale "Vivaldi", la Sede di Piazza Battisti, la Piscina Comunale;

RIBADITO che:

- il contratto di concessione è disciplinato, dalla terza parte e dall'art.164, co. 2, del D.Lgs. 50/2016 richiamando, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II (per gli "appalti") del codice;
- l'affidamento di che trattasi attiene ad una concessione di servizi in cui la controprestazione a favore del concessionario consiste nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio affidato;

VERIFICATA la documentazione agli atti del RUP;

VISTE:

- la Deliberazione consiliare n. 14 del 23/03/2019 di approvazione della "Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, Schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2019/2021 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 142 del 30.07.2019 ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2019/2020/2021, Piano degli Obiettivi (P.D.O.) e Piano della Performance 2019/2020/2021";

VISTI i documenti di gara, ed in particolare le Determinazioni dirigenziali citate nella premessa narrativa, il Disciplinare, il Capitolato Speciale, l'allegato A al Disciplinare, il DUVRI, il listino prodotti/prezzi da applicare, le offerte, le comunicazioni ai concorrenti e i relativi avvisi ed esiti pubblicati sul profilo del committente, il tutto conservato agli atti del RUP;

SPECIFICATO che ai sensi del combinato disposto dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 5 della L. 241/90 si individua quale Responsabile Unico del Procedimento la D.ssa Loredana Pennacino, Responsabile del Servizio Provveditorato Economato, in possesso della professionalità adeguata a svolgere i compiti per cui è nominato;

VERIFICATO che, ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

VISTI E RICHIAMATI :

- il vigente Statuto Comunale con particolare riferimento all'art. 42 "Compiti dei Dirigenti";
- il vigente Regolamento generale dell'attività contrattuale approvato con deliberazione del Commissario Straordinario del 24 maggio 2001, n. 45 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento per la formazione dei contratti approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.10 del 09.02.2010;
- il Codice degli Appalti Pubblici e delle Concessioni approvato con D. Lgs. 50/2016 e le Linee Guida emanate dall'Anac relativamente alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- gli artt. 4, 5 e 6 della L. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n° 852 del 3 luglio 2019 e comunicato agli uffici con nota circolare protocollo n° 44729 del 5 luglio 2019;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

1. di approvare tutti i documenti di gara ed in particolare i verbali redatti nelle sedute pubbliche del 15.07.2019 e del 07.08.2019, nonché quello della riunione della commissione svoltasi in data 25.07.2019 volta alla constatazione della documentazione pervenuta a seguito del soccorso istruttorio attivato;
2. di aggiudicare pertanto il contratto di concessione del servizio di Erogazione bevande fredde, calde, snack/merende mediante distributori automatici di cui al codice SIMOG: 7347816 - CIG: 7805409B43 - alla ditta Gruppo Argenta SpA – avente sede in via Manfredo Fanti, 2 – Reggio Emilia - P.IVA 01870980362 , all'offerta economica proposta di €32.000,00 annuo, netto IVA, per un periodo di 3 anni dalla stipula del contratto, oltre 6 mesi di eventuale proroga tecnica;
3. di dare atto del controllo sui requisiti di ordine generale e dichiarati ex art.80 del Codice Appalti approvato con D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.e ii.il cui esito integra l'efficacia del presente provvedimento di aggiudicazione;
4. di ribadire che il canone annuo dovrà rimanere fisso ed invariato per l'intero periodo di vigenza del contratto; qualora emergesse la necessità, al momento non conosciuta, di dotare altri spazi di proprietà comunale del servizio in oggetto, con successivi atti risulterà possibile concedere al medesimo operatore una implementazione dei punti di distribuzione in essere nella misura massima di 1/5 del valore finanziario dell'affidamento, come previsto per legge;
5. la durata del contratto è fissata in 36 mesi (3 anni) consecutivi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del servizio;
6. che il contratto non potrà essere stipulato prima di 35 giorni dalla comunicazione ai concorrenti del presente provvedimento, ex art.32 co.9, D.Lgs.n.50/2016;
7. di individuare il capitolato speciale quale elenco degli obblighi contrattuali, essendo gara priva di offerta tecnica, di seguito sintetizzati:
 - l'installazione dei distributori automatici nei siti indicati;
 - la fornitura dei prodotti erogati dai distributori automatici e di cui al listino ed ai prezzi accettati;

- tutte le operazioni di manutenzione ordinaria e straordinaria per assicurare il perfetto funzionamento ed igiene dei distributori e degli spazi adiacenti;
 - la collocazione, in prossimità dei distributori automatici, di idonei recipienti porta rifiuti dotati di coperchio atti alla raccolta differenziata in maniera conforme alla normativa comunale in materia di raccolta differenziata;
 - la rimozione dei distributori al termine del contratto o in qualsiasi momento l'Ente comunale lo richieda, a suo insindacabile giudizio;
 - il pagamento del canone nelle modalità ed alle scadenze pattuite;
8. di rendere noto che, a norma dell'art. 8 della legge n. 241/1990 e dell'art. 31 comma 1 del Codice contratti approvato con D.Lgs. n.50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura viene individuato nella persona del responsabile del Servizio Provveditorato Economato, d.ssa Loredana Pennacino, il quale viene contestualmente incaricato quale Direttore dell'esecuzione del contratto;
9. di dare atto che:
- la presente procedura non comporta impegno di spesa;
 - il concessionario dovrà pagare il corrispettivo annuo dovuto in due rate semestrali anticipate, ricalcolate in base alla data di stipula del contratto;
 - le entrate stimate, rimodulate agli esiti della procedura di gara, saranno accertate nel rispetto delle annualità di rispettiva esigibilità e del programma dei versamenti da parte del concessionario al competente capitolo di entrata 3599.99.631 del Bilancio 2019/2021;
10. di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR nei termini e alle condizioni previste dal D. Lgs. 104/2010;
11. di dare atto altresì che il presente provvedimento, ai sensi della vigente disciplina sul diritto di accesso ai documenti amministrativi, viene reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Comunale (www.comunesbt.it Sezione Atti Amministrativi) nella Sezione "Amministrazione Trasparente", nelle Sottosezioni "Provvedimenti" e "Bandi di gara e contratti" mediante procedura automatizzata.

Il Responsabile del procedimento
ex. Art.4 L.241/90
d.ssa Loredana Pennacino

II DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 3/2017
GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E
FINANZIARIE
dott. Antonio Rosati

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 17/09/2019 n° 3005 del Registro di Pubblicazione.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 17/09/2019 al 01/10/2019.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente copia, di n. _____ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li _____



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale
